

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ "РОДОПИ"**ДОКЛАДНА ЗАПИСКА**

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“

ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

В последните години се наблюдава тенденция на отрицателен демографски прираст в нашата страна, заемаща едно от първите места по ниска раждаемост на глава от населението в сравнение с други страни в Европа и по света. Тревожен факт е снижаването на възрастовата граница сред двойките, които не могат да се сдобият с дете по естествен биологичен път.

Самият процес на диагностика и подготовка за изпълнение на процедурата по ин витро е дълъг и свързан със скъпоструващи изследвания, манипулации и операции, като повечето от тях са много скъпи за средностатистическото българско семейство. Високите цени на лекарствата, манипулациите и все още ниската ефективност на процедурите не позволяват на много двойки да имат свое дете. Сумата за един цикъл ин витро процедури е между пет и седем хиляди лева. Това налага търсенето на финансови средства за подпомагане на двойките с репродуктивни проблеми.

През 2009г. с Постановление № 25 на МС от 09.02.2009г. е създаден Център за асистирана репродукция, чрез който от 2018г. се финансират 4 ин витро процедури на свежи ембриони и 4 трансфера на размразени ембриони на едно лице. Немалка част от кандидатите нямат възможност да се възползват от центрове за асистирана репродукция, по една или друга причина, или се нуждаят от друг тип изследвания или лечение. Други двойки вече са изчерпали четирите възможности за финансиране от държавата, без да са сбъднали мечтата си да имат свое дете.

Първостепенна грижа на всяка социалноотговорна община е да се обърне внимание на хората с репродуктивни проблеми и да им бъде подадена ръка, защото няма по-голямо щастие от това да бъдеш родител. На територията на Община „Родопи“ също има двойки с репродуктивни проблеми, желаещи да се сдобият със собствено дете.

До настоящия момент Общински съвет „Родопи“ не е приемал Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“. Чрез предложения Правилник се уреждат критериите за одобряване на семейства, двойки и лица, с репродуктивни проблеми, както и процедурата за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие.

С приемането на Правилника се цели да се осигури възможност за финансово подпомагане на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, жители на Община „Родопи“, ползващи методите по асистирана репродукция, с което ще се стимулира раждането на повече деца; въвеждане на механизъм за обективно разпределяне на финансовите средства за подпомагане на семейства, лица и двойки, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“; осигуряване на прозрачност и отчетност при процеса на

финансиране на семейства, лица и двойки с репродуктивни проблеми чрез регламентиране на ясни и ефективни правила.

Средствата за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, ще се гласуват всяка календарна година с приемането на бюджета на Община „Родопи“.

С приемането на Правилника ще бъде осигурена възможност за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, което следва да доведе до повишаване на раждаемостта на глава от населението в Общината. С приемането на Правилника, също така, ще бъде осигурена прозрачност и ефективност при разпределянето и отчитането на финансовите средства за подпомагане на семейства, лица и двойки с репродуктивни проблеми.

Спецификата на материята, предмет на регулиране с Правилника, не предполага финансови постъпления.

Целите, които се поставят с предложения Правилник, съответстват на заложените цели в законодателството на Европейския съюз.

Правилникът за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“, не противоречи на правото на Европейския съюз.

В конкретния случай, доколкото става въпрос за приемане на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване по реда на чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общинския съвет, като орган на местно самоуправление, са приложими разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление.

Правилникът за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“, е съобразен с Чл.4, ал.1 и ал.2 от Хартата, а именно: *„1. Основните правомощия на органите на местно самоуправление се определят от Конституцията или от закона. Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомощия за специфични цели в съответствие със закона.“* и *„2. Органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат инициатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт.“*

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет „Родопи“ да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

На основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, във връзка с чл.7, ал.1 и чл.15 от Закона за нормативните актове и чл.76, ал.3 от АПК, Общински съвет „Родопи“:

Приема Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“.

МОТИВИ: Настоящото решение е прието на основание чл.21, ал.2, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, във връзка с чл.7, ал.1 и чл.15 от ЗНА и чл.76, ал.3 от АПК, като се имат предвид следните фактически основания: Като се има предвид, че в последните години се

наблюдава тенденция на отрицателен демографски прираст в нашата страна, заемаща едно от първите места по ниска раждаемост на глава от населението в сравнение с други страни в Европа и по света. Тревожен факт е снижаването на възрастовата граница сред двойките, които не могат да се сдобият с дете по естествен биологичен път; като се има предвид, че самият процес на диагностика и подготовка за изпълнение на процедурата по ин витро е дълъг и свързан със скъпоструващи изследвания, манипулации и операции, като повечето от тях са много скъпи за средностатистическото българско семейство. Високите цени на лекарствата, манипулациите и все още ниската ефективност на процедурите не позволяват на много двойки да имат свое дете. Сумата за един цикъл ин витро процедури е между пет и седем хиляди лева. Това налага търсенето на финансови средства за подпомагане на двойките с репродуктивни проблеми; като се има предвид, че през 2009г. с Постановление № 25 на МС от 09.02.2009г. е създаден Център за асистирана репродукция, чрез който от 2018г. се финансират 4 ин витро процедури на свежи ембриони и 4 трансфера на размразени ембриони на едно лице. Немалка част от кандидатите нямат възможност да се възползват от центъра за асистирана репродукция, по една или друга причина, или се нуждаят от друг тип изследвания или лечение. Други двойки вече са изчерпали четирите възможности за финансиране от държавата, без да са сбъднали мечтата си да имат свое дете; като се има предвид, че първостепенна грижа на всяка социалноотговорна община е да се обърне внимание на хората с репродуктивни проблеми и да им бъде подадена ръка, защото няма по-голямо щастие от това да бъдеш родител. На територията на Община „Родопи“ също има двойки с репродуктивни проблеми, желаещи да се сдобият със собствено дете; като се има предвид, че до настоящия момент Общински съвет „Родопи“ не е приемал Правилник за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“. Чрез предложения Правилник се уреждат критериите за одобряване на семейства, двойки и лица, с репродуктивни проблеми, както и процедурата за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие; като се има предвид, че с приемането на Правилника се цели да се осигури възможност за финансово подпомагане на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, жители на Община „Родопи“, ползващи методите по асистирана репродукция, с което ще се стимулира раждането на повече деца; въвеждане на механизъм за обективно разпределяне на финансовите средства за подпомагане на семейства, лица и двойки, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“; осигуряване на прозрачност и отчетност при процеса на финансиране на семейства, лица и двойки с репродуктивни проблеми чрез регламентиране на ясни и ефективни правила; като се има предвид, че средствата за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, ще се гласуват всяка календарна година с приемането на бюджета на Община „Родопи“; като се има предвид, че с приемането на Правилника ще бъде осигурена възможност за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, което следва да доведе до повишаване на раждаемостта на глава от населението в Общината. С приемането на Правилника, също така, ще бъде осигурена прозрачност и ефективност при разпределянето и отчитането на финансовите средства за подпомагане на семейства, лица и двойки с репродуктивни проблеми; като се има предвид, че спецификата на материята, предмет на регулиране с Правилника, не предполага финансови постъпления; като се има предвид, че целите, които се поставят с предложения Правилник, съответстват на заложените цели в законодателството на Европейския съюз; като се има предвид, че Правилникът за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на семейства, лица и двойки, живеещи на семейни начала, с репродуктивни проблеми, на територията на Община „Родопи“, не противоречи на правото на Европейския съюз; като се има предвид, че в конкретния случай, доколкото става въпрос за приемане на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване по реда на чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общинския съвет, като орган на местно самоуправление, са приложими разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление; като се има предвид, че Правилникът за финансово подпомагане на изследвания и процедури, свързани с лечение на безплодие на

семејства, лица и двойки, живеещи на семејни начала, с репродуктивни проблеми, на територијата на Општина „Родопи“, е сообразен с Чл.4, ал.1 и ал.2 от Хартата, а имено:
„1. Основните правомоща на органите на местно самоуправление се определат от Конституцијата или от закона. Независимо от това, тази разпоредба не е пречка за предоставянето на органите на местно самоуправление на правомоща за специфични цели в съответствие със закона.“ и „2. Органите на местно самоуправление разполагат в рамките на закона с пълна свобода да поемат иницијатива по всеки въпрос, който не е изключен от тяхната компетентност или предоставен на друга власт.“

С уважение,
Георги Цанков
Председател на О

Изготвил:
Ива Кацарова
Гл. експерт ООБС „Родопи“